

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 ноября 2021 г.
16 час. 00 мин.

№ 30

г. Улан-Удэ
ул. Ленина, 54
(режим ВКС)

«О мерах по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и государственных учреждений, организации с ними индивидуальной профилактической работы. Организация работы всеобуча в образовательных организациях республики»

В целях координации деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Республики Бурятия Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия (далее – Правительственная комиссия) в составе:

Председательствующего: **Цыбикжапова В.Б.**, Председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия

Членов Комиссии: **Аверина А.Г.**, **Балсановой О.Д.**, **Логиной Н.Ю.**, **Позднякова В.А.**, **Пивоварова Н.А.**, **Сунграповой И.С.**, **Трифоновой С.В.**, **Хамагановой Е.Н.**, **Халтакшиновой В.В.**, **Хлыбова Р.Н.**, **Цыбеновой Н.Ч.**, **Чупрова В.А.**, **Эрдыниевой Э.Г.**

Отсутствовали: **Будаев Б.Л.**, **Будаева Ж.В.**, **Ганькина Н.В.**, **Дагаева С.Б.**, **Зайнулина Т.В.**, **Парпаева Т.В.**, **Пластинин В.А.**, **Фролов Д.Г.**, **Цыбикова Т.Ю.**

Приглашенных: **Муруевой Е.Л.**, исполняющей обязанности старшего помощника прокурора Республики Бурятия по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, **Емонакова Н.В.**, исполняющего обязанности министра культуры Республики Бурятия, **Эрдынеевой И.И.**, председателя Комитета по социальной политике Администрации МО «Кижингинский район», председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, **Фоминой И.С.**, главного специалиста аппарата уполномоченного по правам ребенка по Республике Бурятия.

С участием членов муниципальных КДН и ЗП.

Обсудив информацию **Позднякова В.А.**, временно исполняющего обязанности министра образования и науки Республики Бурятия, **Эрдыниевой Э.Г.**, заместителя министра социальной защиты населения Республики Бурятия, **Эрдынеевой И.И.**, председателя Комитета по социальной политике Администрации МО «Кижингинский район», председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Правительственная комиссия отмечает следующее.

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов профилактики, поскольку безнадзорность ребёнка или его самовольный уход являются распространённой причиной совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними или в отношении них.

Большое внимание со стороны Министерства образования и науки Республики Бурятия уделяется соблюдению в части обеспечения прав на получение обязательного общего образования несовершеннолетних, министерством проведена работа по вовлечению детей школьного возраста в образовательный процесс, ведется учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях. Работа по организации всеобща проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по выявлению и учёту несовершеннолетних, длительно либо систематически не посещающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях всех типов и видов, независимо от ведомственной принадлежности.

На 25.10.2021 г. в общеобразовательных организациях республики состоит на учете 5 несовершеннолетних, необучающихся в нарушение закона. Имеется 33 пропуска по неуважительной причине, из которых 28 - длительный пропуск и 4 систематических пропуска. Всего 37 несовершеннолетних (АППГ – 52). Наибольшее число пропусков занятий выявлено в Заиграевском, Бичурском районах.

Из указанных несовершеннолетних: 15 детей проживают в неблагополучных семьях, 5- в семьях СОП, 14 – в многодетных, 10 – в неполных семьях. В отношении 9 родителей вынесено постановление об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ.

Из общего количества несовершеннолетних школьников, пропускающих занятия без уважительных причин, 16 детей состоит на ВШУ, в том числе 6 - на учете ПДН, 6– на учете КДН. Основные причины постановки на учет ВШУ – нарушение устава образовательной организации, пропуски занятий по неуважительной причине; причины постановки на учет ПДН - преступления по ст.158 УК РФ.

Также на учете по Всеобучу состоят 40 обучающихся организаций среднего профессионального образования Республики Бурятия. Из них 10 студентов из общего количества воспитывается в многодетных семьях. 7 студентов состоят на внутреннем учете, 6 человек на учете ПДН. Трое обучающихся воспитываются в семьях, находящиеся в социально опасном положении.

Всего за 9 месяцев 2021 года был совершен 521 самовольный уход (АППГ - 224) 478 несовершеннолетними (АППГ – 211), из которых 373 – из семьи (в т.ч. 32 несовершеннолетних – из опекунских семей, 13– из семей СОП), 30 - из организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 26 - проживающие в общежитиях профессиональных образовательных организаций.

В III квартале 2021 года зарегистрировано 137 уходов (АППГ- 109), 125 (АППГ – 97) несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, из которых 104 – из семьи (АППГ – 82), 12– из общежитий профессиональных образовательных организаций (АППГ - 5).

На основании представленной информации районными управлениями образования, за 3 квартал 2021 года наибольшее количество самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними, отмечается в Заиграевском районе (25) и г. Улан-Удэ (25).

Анализ показал, что чаще самовольные уходы совершаются несовершеннолетними в возрасте от 15 до 17 лет (60 чел.) (АППГ – 38), реже в возрасте от 11 до 14 (44 чел.) (АППГ – 29). Отмечается рост самовольных уходов

Согласно Соглашению о сотрудничестве Министерства внутренних дел по Республике Бурятия и Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 29.07.2016 г. по данным поступивших оперативных сводок МВД РБ о преступлениях и правонарушениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, за 12 месяцев 2020 г. и 10 месяцев 2021 г. установлено 121 случай самовольных уходов несовершеннолетних детей из кровных семей (60 и 61 соответственно).

В соответствии с приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 23.12.2016 № 781 РГУ «Центр социальной поддержки населения» направляет информацию по каждому случаю самовольного ухода несовершеннолетних в территориальные подразделения ОСЗН/УСЗН по г. Улан-Удэ для принятия мер. При проверке случаев самовольных уходов специалистами ОСЗН/УСЗН по г. Улан-Удэ проведены и составлены акты обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних граждан и их семей, с родителями и детьми проведены профилактические беседы.

Информация по каждому случаю отделами социальной защиты населения доведена до сведения районных КДН и ЗП для проведения необходимых мероприятий, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних.

На 01.11.2021 г. согласно данным территориальных подразделений РГУ «Центр социальной поддержки населения» по результатам направленных ходатайств в адрес районных КДН и ЗП за анализируемый период:

1) 7 семей поставлены на профилактический учет субъектов системы профилактики по категории семьи, находящиеся в социально опасном положении, 7 семей на момент поступления информации уже состояли на учете, как семьи СОП;

2) 17 несовершеннолетних состоят на профилактическом учете в КДН и ЗП, ПДН МВД РБ, внутришкольном учете;

3) 2 ребенка состоят на учете в РПНД;

4) 1 ребенок помещен в ЦВНСП;

5) 3 несовершеннолетних за отчетный период совершили повторные уходы;

6) 18 родителей привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения – 17, штраф – 1 (в размере 500 руб.).

Анализ самовольных уходов несовершеннолетних из кровных семей показывает, что уходят из дома несовершеннолетние подросткового возраста. Основными причинами уходов являются конфликты, ссоры с законными представителями, с отчимами и гражданскими мужьями матерей, а также из-за желания «погулять подольше», побыть с друзьями и т.д.

Самовольных уходов детей из-за жестокого обращения с ними в кровных семьях не выявлено.

Небольшое количество привлеченных к административной ответственности законных представителей свидетельствует о том, что основную часть самовольных уходов составляют несовершеннолетние, ушедшие из кровных семей впервые. Также большая часть подростков была найдена в «дежурные сутки».

Наибольшее количество самовольных уходов несовершеннолетних из кровных семей за анализируемый период зафиксировано в г. Улан-Удэ, что соответствует наибольшей численности населения, из районов республики:

За период с 01.01.2020г. по 01.11.2021 г. из образовательных организаций среднего профессионального образования Республики Бурятия несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, совершены 10 самовольных уходов.

За 10 месяцев 2021 из организаций социального обслуживания семьи и детей (далее - организации) совершено 43 факта самовольных уходов, 70 воспитанниками, в основном это мальчики в возрасте 14-17 лет, из них 17 несовершеннолетних уходили неоднократно (АППГ– 33 самовольных ухода 58 воспитанниками, 13 - неоднократно). Отмечается рост количества случаев самовольных уходов на 10 случаев или 28 %, и воспитанников, их допустивших, на 14 чел. или 27 %. Поэтому организациями были приняты необходимые меры и внесены изменения в систему дополнительного образования детей, организован подвоз детей до школы.

При этом:

- СРЦН допущено 20 самовольных уходов 31 воспитанниками, в 2020 году – 10 самовольных уходов 14 воспитанниками;

- в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершено 19 самовольных уходов 38 воспитанниками, в 2020 году – 19 самовольных уходов 33 воспитанниками.

Самовольные уходы совершены из 11 организаций, при этом в 6 организациях имели место групповые уходы (ГБУСО РБ «Курумканский центр помощи семье и детям», «Республиканский СРЦН», «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Звездный», «Заиграевский СРЦН», «Бичурский ЦПДОПР», «ЦПДОПР «Парус»).

Из 70 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы в 2021 г., 13 несовершеннолетних уходили, 3 несовершеннолетних совершали самовольные уходы ранее, 57 воспитанников уходили ранее из семей.

Все несовершеннолетние, совершившие самовольные уходы это подростки в возрасте от 14 до 17 лет, состоящие на ведомственных учетах (ОПДН, КДН и ЗП, УФСИН, РПНД), по времени совершения 15 несовершеннолетних совершили самовольный уход в дневное время, во время учебного процесса из школы, 52 в вечернее время с 17:00 - 21:00, 3 - рано утром.

По каждому факту самовольного ухода воспитанников проводится служебное расследование с целью определения способствовавших ему причин и обстоятельств, установления круга лиц, допустивших факт самовольного ухода, определения степени их виновности, необходимости применения дисциплинарного взыскания. По результатам проведенных служебных расследований в течение 2021г. 20 сотрудников организаций, в которых произошли самовольные уходы воспитанников, привлечены к дисциплинарной ответственности (вынесено 18 замечаний, 2 выговора).

Руководствуясь п. 3 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и п.п. 9.19.-9.21.Постановления Правительства Республики Бурятия от 30.12.2014 № 688 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Бурятия», Правительственная комиссия

ПОСТАНОВИЛА:

1.1. Поручить руководителям муниципальных органов управления образованием, отделу среднего профессионального образования Министерства образования и науки Республики Бурятия усилить контроль по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, имеющими пропуски занятий без уважительных причин, и их родителями либо лицами, их заменяющими.

Срок исполнения: 23.12.2021 г.

1.2. Обеспечить проведение муниципальными органами управления образованием и образовательными организациями просветительско-профилактических мероприятий для родителей либо лиц, их заменяющих, обучающихся по созданию благоприятной психологической атмосферы в семье, сохранению благополучного климата семьи, налаживанию детско-родительских отношений, а также незамедлительному обращению родителей либо лиц, их заменяющих, в органы внутренних дел при выявлении факта самовольного ухода ребенка из семьи.

Срок исполнения: постоянно

1.3. В целях профилактики повторных самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений принять меры по оказанию подросткам данной категории психолого-педагогической и медико-социальной помощи путем направления их к соответствующим специалистам.

Срок исполнения: постоянно

Информацию об исполнении подпунктов 1.2., 1.3. направить в КДН и ЗП Правительства РБ.

Срок исполнения: 15.07.2022 г.

2. Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия:

2.1. Организовать в 1 квартале 2022 г. республиканский семинар для специалистов организаций социального обслуживания семьи и детей с приглашением психологов, наркологов, детских психиатров, на котором в том числе рассмотреть вопрос о профилактике самовольных уходов.

Информацию об исполнении подпункта 2.1. направить в КДН и ЗП Правительства РБ.

Срок исполнения: 11.04.2022 г.

3. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия:

3.1. При организации розыска несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семей и государственных учреждений, обеспечить участие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для установления причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов.

Срок исполнения: постоянно

3.2. По всем фактам самовольных уходов несовершеннолетних информировать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований для рассмотрения и принятия коллегиальных мер профилактического характера.

Срок исполнения: постоянно

3.3. При проведении проверок по фактам самовольных уходов несовершеннолетних, в случаях выявления в действиях (бездействиях) родителей (лиц, их заменяющих) признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, рассматривать вопрос о

Срок исполнения: постоянно
Информацию об исполнении подпунктов 3.1, 3.2, 3.3 направить в КДН и
ЗП Правительства РБ.

Срок исполнения: 15.07.2022 г.

4. Министерству образования и науки Республики Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия:

4.1. Разработать «План мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Республики Бурятия на 2022-2023 годы».

Срок исполнения: 01.02.2022 г.

5. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

5.1. Продолжить практику рассмотрения на заседаниях комиссий всех фактов самовольных уходов из семей, государственных учреждений для установления причин и условий уходов и принятия мер по защите прав несовершеннолетних.

Срок исполнения: постоянно

5.2. Ежемесячно проводить с территориальными органами МВД по Республике Бурятия сверки по спискам несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы.

Срок исполнения: постоянно

Информацию об исполнении подпунктов 5.1., 5.2. направить в КДН и ЗП
Правительства РБ.

Срок исполнения: 15.07.2022 г.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия

В.Б. Цыбикжапов